

WHITE PAPER

Superbonus 110%: evoluzione normativa, responsabilità professionali e gestione dei rischi

contenuto

01

Introduzione

02

Le basi del
Superbonus 110%

03

Chi può beneficiare
del Superbonus

04

Le modalità di utilizzo
dell'agevolazione

05

L'evoluzione normativa
e i cambiamenti del
mercato

06

Il ruolo dei
professionisti

07

L'obbligo assicurativo:
una garanzia per il
sistema

08

Le principali cause di
sinistro

09

La quantificazione del
danno

10

Responsabilità e
controlli

11

Conclusioni

Introduzione

Il Superbonus 110% rappresenta una delle più significative misure di politica economica e fiscale introdotte in Italia negli ultimi anni. Nato nel 2020 in un contesto straordinario caratterizzato dall'emergenza pandemica, il provvedimento aveva un duplice obiettivo: rilanciare il settore delle costruzioni e accelerare la riqualificazione energetica e sismica del patrimonio immobiliare nazionale.

L'eccezionale portata dell'incentivo, unita alla possibilità di monetizzare immediatamente il beneficio fiscale attraverso la cessione del credito e lo sconto in fattura, ha generato un impatto senza precedenti sul mercato. Allo stesso tempo, la continua evoluzione normativa, le numerose modifiche legislative e la complessità delle procedure hanno dato origine a nuove responsabilità e a un crescente numero di contenziosi.

Il Superbonus non è stato semplicemente un'agevolazione fiscale: è stato un sistema complesso fondato su controlli, responsabilità professionali, garanzie assicurative e verifiche amministrative.



Le basi del Superbonus 110%

Il Superbonus è stato introdotto dal Decreto Legge n. 34/2020, attraverso gli articoli 119 e 121, prevedendo una detrazione fiscale pari al 110% delle spese sostenute per specifici interventi di efficientamento energetico e riduzione del rischio sismico.

La normativa distingue due categorie principali di interventi:

Interventi trainanti:

Sono gli interventi principali che consentono l'accesso al beneficio:

- isolamento termico degli involucri edilizi;
- sostituzione degli impianti di climatizzazione invernale;
- interventi di miglioramento antisismico.

Interventi trainati:

Possono beneficiare della medesima aliquota solo se eseguiti congiuntamente agli interventi trainanti.

Tra questi:

- installazione di impianti fotovoltaici;
- sostituzione degli infissi;
- installazione di colonnine di ricarica per veicoli elettrici;
- altri interventi finalizzati all'efficienza energetica.

La distinzione tra interventi trainanti e trainati rappresenta uno degli elementi fondamentali per la corretta applicazione della normativa.



Chi può beneficiare del Superbonus

La disciplina individua una pluralità di soggetti beneficiari, tra cui:



condomini



**proprietari di singole
unità immobiliari;**



**persone fisiche proprietarie di
edifici composti da due a quattro
unità immobiliari;**



**IACP; cooperative di abitazione a
proprietà indivisa; ONLUS; associazioni
e società sportive dilettantistiche.**

La corretta identificazione del beneficiario assume un'importanza centrale poiché le regole applicabili, le scadenze e le proroghe hanno subito differenziazioni significative nel tempo.

Non esiste una disciplina
unica del Superbonus:
la normativa varia in
funzione della tipologia di
immobile e del soggetto
beneficiario coinvolto.

Le modalità di utilizzo dell'agevolazione



Uno degli elementi che ha reso il Superbonus particolarmente attrattivo è stata la possibilità di scegliere tra diverse modalità di fruizione del beneficio.

Detrazione diretta:

Il contribuente recupera l'agevolazione nella propria dichiarazione dei redditi, tramite quote annuali.

Sconto in fattura:

L'impresa applica uno sconto immediato sul corrispettivo dovuto, recuperando successivamente il credito fiscale mediante cessione da parte del beneficiario.

Cessione del credito:

Il beneficiario trasferisce il credito a soggetti terzi, quali:

- istituti bancari;
- intermediari finanziari;
- altri soggetti autorizzati.

Questa possibilità ha consentito a molti proprietari di realizzare interventi senza anticipare integralmente le somme necessarie.

La credibilità del credito ha rappresentato il vero motore della diffusione del Superbonus.

L'evoluzione normativa e i cambiamenti del mercato

Nel corso degli anni la disciplina ha subito numerose modifiche.

Tra le più rilevanti:

- proroghe differenziate dei bonus fiscali;
- limitazioni progressive alla circolazione dei crediti;
- introduzione di limiti al numero delle cessioni;
- divieto generalizzato di nuove cessioni introdotto dal Decreto Legge n. 11/2023, salvo specifiche eccezioni;
- eliminazione della possibilità di ricorrere alla cosiddetta "rimessione in bonis" per sanare determinate omissioni.

Questi interventi normativi hanno modificato profondamente il mercato.

Molte banche e intermediari finanziari hanno progressivamente ridotto la propria capacità di acquisto dei crediti fiscali, generando difficoltà di liquidità per le imprese

In numerosi casi ciò ha determinato:

- rallentamenti nei cantieri;
- sospensione dei lavori;
- abbandono delle opere;
- contenziosi tra committenti e operatori.

L'incertezza normativa è stata uno dei principali fattori di rischio dell'intero sistema Superbonus.

Il ruolo dei professionisti

Il funzionamento del Superbonus si basa sull'attività di due figure professionali fondamentali.



I tecnici asseveratori

Ingegneri, architetti, geometri e altri professionisti tecnici sono chiamati a certificare:

- il rispetto dei requisiti tecnici richiesti dalla normativa;
- la congruità delle spese sostenute;
- l'effettivo raggiungimento degli obiettivi energetici o sismici previsti.

Le asseverazioni costituiscono un elemento indispensabile per l'accesso al beneficio.



I professionisti che rilasciano il visto di conformità

Commercialisti, consulenti del lavoro e altri soggetti abilitati verificano:

- la correttezza della documentazione fiscale;
- la sussistenza dei requisiti previsti dalla legge;
- la trasmissione delle comunicazioni all'Agenzia delle Entrate.

Ogni anello della catena documentale è essenziale: un errore tecnico o fiscale può compromettere l'intero beneficio.

L'obbligo assicurativo: una garanzia per il sistema ↗

La straordinaria dimensione economica del Superbonus ha portato il legislatore a rafforzare le tutele nei confronti dello Stato e dei contribuenti.

Per questo motivo è stato introdotto uno specifico obbligo assicurativo per i professionisti che rilasciano asseverazioni.

La copertura per l'attività di asseverazione tecnica può essere prestata con diverse soluzioni:

Polizza dedicata "single project"

Riferita a un singolo intervento.

Polizza cumulativa

Utilizzabile per più asseverazioni fino a esaurimento del massimale.

Polizza RC professionale con estensione dedicata alle asseverazioni

La soluzione oggi meno diffusa anche se considerata la soluzione principale dal legislatore.

Tra i requisiti richiesti:

- massimale non inferiore a 500.000 euro;
- copertura specifica per l'attività di asseverazione;
- retroattività di almeno cinque anni;
- ultrattività di almeno cinque anni in caso di cessazione dell'attività.

L'assicurazione non rappresenta un semplice adempimento formale, ma uno strumento essenziale di tutela del sistema.

Le principali cause di sinistro ↗

L'esperienza maturata negli ultimi anni evidenzia alcune tipologie ricorrenti di contenzioso.

Errori nelle asseverazioni

Tra i casi più frequenti:

- Errori tecnici nelle asseverazioni
- certificazione di lavori difformi da quelli eseguiti;
- ritardi nella trasmissione delle asseverazioni ad Enea.

Errori dei commercialisti

I contenziosi riguardano spesso:

- comunicazioni tardive all'Agenzia delle Entrate;
- errori nei modelli di opzione;

La maggior parte dei sinistri oggi non nasce dai controlli dell'Agenzia delle Entrate, ma dalle richieste di risarcimento avanzate dai committenti.

Tuttavia la convenzione triennale tra il ministero dell'economia e l'agenzia delle entrate da qui al 2028 sembrerebbe prevedere che vengano effettuati controlli sulla veridicità e consistenza del 90% del valore totale dei crediti ceduti così, condizione da cui si potrebbe desumere un aumento consistente delle richieste da parte dell'Agenzia delle Entrate,

La quantificazione del danno

Uno degli aspetti più complessi riguarda la determinazione del danno effettivamente subito.

Per una corretta valutazione è necessario verificare:

- se il bonus sarebbe stato effettivamente ottenibile;
- se i lavori risultano completati e conformi;
- se esistevano strumenti per limitare o evitare la perdita;
- se il contribuente poteva usufruire di bonus alternativi;
- se era comunque possibile utilizzare la detrazione in forma diretta.

In molti casi il danno non coincide con l'intero valore del beneficio perso, ma con il differenziale economico realmente subito.



Responsabilità e controlli

L'Agenzia delle Entrate può procedere al recupero dei benefici indebitamente fruiti, applicando:

- recupero dell'importo;
- interessi;
- sanzioni.

In presenza di dolo o colpa grave, la responsabilità può estendersi anche ad altri soggetti coinvolti, inclusi fornitori e cessionari del credito.

Sul piano sanzionatorio, la normativa prevede:

- sanzioni amministrative;
- sospensione dell'attività professionale per i soggetti che prestano assistenza fiscale;
- responsabilità penali nei casi più gravi.

Tra le violazioni maggiormente rilevanti:

- false attestazioni;
- asseverazioni contenenti omissioni;

Risultano inoltre applicabili in generale all'attività di asseverazione e certificazione i reati di

- falso ideologico;
- truffa ai danni dello Stato.

L'elevato valore economico dei crediti fiscali ha determinato un significativo innalzamento del livello di responsabilità professionale.



Conclusioni

A distanza di diversi anni dalla sua introduzione, il Superbonus rappresenta uno dei più complessi interventi normativi mai realizzati nel settore edilizio italiano.

La misura ha generato benefici importanti in termini di riqualificazione energetica, sicurezza degli edifici e sostegno all'economia. Tuttavia, la continua evoluzione normativa, la complessità procedurale e l'intreccio di responsabilità tra professionisti, imprese e beneficiari hanno creato un contesto caratterizzato da elevati livelli di rischio.

Per questo motivo, oggi più che mai, la corretta ricostruzione della cronologia normativa, l'analisi puntuale delle responsabilità e una solida gestione assicurativa rappresentano elementi indispensabili per affrontare efficacemente i contenziosi legati al Superbonus.

Il futuro delle controversie legate al Superbonus non dipenderà soltanto dall'interpretazione delle norme, ma dalla capacità di ricostruire con precisione fatti, ruoli, responsabilità e coperture assicurative all'interno di un quadro normativo in continua evoluzione.

Contatti principali



Carlo Arosio

Senior Loss Adjuster -
Property, Casualty, Technical
and Special Risks

E: Carlo.Arosio@charlestaylor.com



Chiara Sigismondi

Senior Loss Adjuster -
Property, Casualty, Technical
and Special Risks

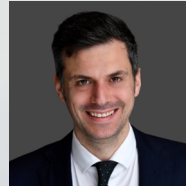
E: Chiara.Sigismondi@charlestaylor.com



Roberta Pizzini

Senior Loss Adjuster -
Property, Casualty, Technical
and Special Risks

E: Roberta.Pizzini@charlestaylor.com



Francesco Dima

Senior Loss Adjuster -
Property, Casualty, Technical
and Special Risks

E: Francesco.Dima@charlestaylor.com



About Charles Taylor

We deliver better results for the world of insurance with our specialist technical expertise, powerful technology and comprehensive range of solutions.

Charles Taylor provides a growing range of insurance services, claims and technology solutions across the global insurance market, particularly in complex situations requiring specialist expertise. We aim to build long-term, personal relationships with clients based on trust and partnership, spanning multiple value-creating solutions, and to consistently delight with the quality and responsiveness of our people and delivery.

Our services and solutions support every stage of the insurance lifecycle and every aspect of the insurance operating model, across all major commercial insurance lines as well as technical areas of personal insurance. We serve a diversified international customer base that includes national and international insurance companies, mutuals, captives, MGAs, Lloyd's syndicates and reinsurers, along with brokers, distributors and corporate insureds.

Our Solutions

Claims Solutions

We use our specialist expertise to understand the causes and impact of claims, reduce their risk, adjust complex losses, provide expert technical services and deliver better results for the global insurance market.

InsureTech

We use our powerful technology to deliver customer-driven outcomes and help global insurance businesses drive change. Through InHub, we offer a range of SaaS capabilities that are designed to solve specific problems faced by participants in the insurance value chain.

Insurance Management

We offer trusted end-to-end management of mutual insurers, captives, life insurers and other insurance programmes for capital providers on a long-term partnership basis.

Scan to find out more
about Charles Taylor:



 Charles Taylor
 @ctcharlestaylor